Утверждено
Советом НОСТРОЙ
(протокол № 38 от 28.01.2013)

Согласовано
Экспертным Советом НОСТРОЙ
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 2 от 16.11.2012)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона № 82033-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона **№ 82033-6** «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), предусматривающего установление требований к разработке и утверждению программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований.

Правовая экспертиза законопроекта проводилась 16 ноября 2012 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

1. Глушкова Антона Николаевича – НП СРО «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края» – Председателя Экспертного Совета;
2. Бандорина Леонида Евгеньевича – Национальное объединение строителей – заместителя Председателя Экспертного Совета;
3. Андреева Николая Владимировича – НП «СТРОЙГАРАНТ»;
4. Дубининой Натальи Анатольевны – НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;
5. Звягинцева Максима Геннадьевича – НП СРО «МОЛО»;
6. Карноуха Игоря Николаевича – НП СРО «Центрстройэкспертиза-статус»;
7. Кудинова Евгения Владимировича – НП «Сахалинстрой»;

8. Кузьма Ирины Евгеньевны – НП «Орловское региональное объединение строителей»;

9. Курикалова Юрия Леонидовича – СРО НП «Инженерные системы – монтаж»;

10. Мешалова Александра Валентиновича – НП «Объединение нижегородских строителей»;

11. Мокроусова Дениса Олеговича – НП «СРО «Межрегиональный альянс строительных предприятий»;

12. Москвитина Максима Валерьевича – СРО НП «Ассоциация строителей профессионалов»;

13. Разумовой Натальи Михайловны – НП СРО «ССК УрСиб»;

14. Ребрищева Игоря Николаевича – НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей»;

15. Романцовой Надежды Павловны – НП СРО «Союз стройиндустрии Свердловской области»;

16. Сапегиной Ирины Сергеевны – НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»;

17. Терешина Николая Владимировича – СРО НП «Объединение строителей Тульской области»;

18. Тефикова Константина Эдемовича – СРО НП «Строители Воронежской области»;

19. Тимощенко Артёма Юрьевича – НП СРО «Содружество строителей»;

20. Федорченко Максима Владиславовича – НП «Строительное региональное партнерство»;

21. Фомагина Валерия Борисовича – СРО НП «ЮграСтрой»;

22. Хавки Николая Николаевича – СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства».

При проведении правовой экспертизы Экспертный совет проанализировал текст законопроекта и пояснительную записку к нему.

Законопроект вносит изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс), Федеральный закон от 06.10.2003

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса». Законопроектом предусматривается:

- введение в статью 1 Кодекса понятия «программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования»;

- наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований;

- наделение органов местного самоуправления полномочиями по разработке и утверждению программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования;

- наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности полномочиями по осуществлению мониторинга разработки, утверждения и реализации программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований;

- установление шестимесячного срока для разработки и утверждения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований с даты утверждения генерального плана поселения и генерального плана городского округа.

Рассматриваемый законопроект частично, в части развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования, восстанавливает ранее сложившуюся практику по разработке органами местного самоуправления планов реализации генеральных планов. До марта 2011 года в статье 26 Кодекса содержались нормы, устанавливающие обязанность глав местных администраций поселений и городских округов в течение трех месяцев со дня утверждения соответствующих генеральных планов, разрабатывать и утверждать планы реализации генеральных планов. Указанные нормы предписывали органам местного самоуправления оперативно осуществлять мероприятия по реализации документов

территориального планирования, в том числе по разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. Однако данные нормы были исключены Федеральным законом от 20.03.2011 № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части вопросов территориального планирования».

Экспертный Совет, оценивая актуальность законопроекта, пришел к выводу о том, что, отсутствие в законодательстве Российской Федерации норм, устанавливающих обязанность муниципальных органов разрабатывать и утверждать программы развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования, а также осуществлять контроль за их выполнением, отрицательно сказывается на инвестиционно-строительной деятельности, в том числе, при реализации программ жилищного строительства. Рассматриваемый законопроект позволит увязать существующие в настоящее время инвестиционные программы субъектов естественных монополий с программами развития муниципальных образований, а также будет способствовать более эффективному решению задач по развитию территорий, привлечению инвестиций в строительство. Нормы законопроекта не противоречат принципам правового регулирования, Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, иным действующим нормативным правовым актам.

Нормы законопроекта являются ясными и однозначными для понимания. Законопроект не содержит норм, устанавливающих необоснованные административные ограничения для субъектов хозяйственной деятельности. Замечания юридико-технического и лингвостилистического характера отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет приходит к следующему выводу:

Проект федерального закона № **82033-6** «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные

законодательные акты Российской Федерации» является актуальным, отвечает интересам развития строительного комплекса Российской Федерации, не противоречит нормам действующего законодательства, не содержит неоднозначных для толкования норм и категорий оценочного характера, не устанавливает дополнительных финансовых или иных обременений для субъектов хозяйственной деятельности.

Экспертный Совет рекомендует:

1. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации мнение Национального объединения строителей о поддержке законопроекта № **82033-6** «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2. Направить в федеральные органы государственной власти позицию Национального объединения строителей о целесообразности возвращения в статью 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации положений, устанавливающих обязанность глав местных администраций поселений и городских округов разрабатывать и утверждать планы реализации генеральных планов, которые были исключены Федеральным законом от 20.03.2011 № 41-ФЗ.

Председатель Экспертного совета А.Н.Глушков

Заместитель председателя Экспертного совета Л.Е.Бандорин